



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2010  
18/2/2017

512/29.12.2017

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, inițiată de domnul deputat PNL Corneliu Olar împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp. 445/2017).*

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 291 alin. (3) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea unei noi litere, lit. d), în sensul aplicării unei cote reduse de TVA de 5% pentru „*livrarea de lemn de foc către persoanele fizice*”.

Potrivit *Expunerii de motive*, măsura este considerată una cu caracter social ce urmărește diminuarea impactului creșterilor de prețuri din ultimii ani înregistrate la această categorie de bunuri.

#### **II. Observații**

Cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea principiilor *Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28*

noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare, care reprezintă componenta principală a acquis-ului comunitar în domeniul TVA.

Astfel, la art. 98 alin. (1) din *Directiva 2006/112/CE* se prevede că statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse de TVA, iar la alin. (2) al aceluiași articol se prevede că statele membre vor aplica o cotă redusă de TVA numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute în Anexa III la această directivă. *Directiva 2006/112/CE* nu instituie însă obligația statelor de a aplica o cotă redusă a TVA pentru toate aceste categorii de bunuri și servicii.

Conform *principiului subsidiarității*, fiecare stat membru este liber să aleagă din Anexa III a *Directivei 2006/112/CE*, în funcție de criteriile sale economice, politice și sociale, bunurile și serviciile pentru a căror livrare/prestare dorește să aplice cota redusă de TVA.

Pe de altă parte, potrivit prevederilor art. 102 din *Directiva 2006/112/CE*, după consultarea Comitetului pentru TVA, fiecare stat membru poate aplica o cotă redusă pentru livrarea de gaze naturale, electricitate sau de energie pentru încălzirea urbană.

Precizăm că, potrivit unei jurisprudențe constante a Curții de Justiție a Uniunii Europene, dispozițiile care au caracter de derogare de la un principiu (precum aplicarea cotelor reduse de TVA) sunt de strictă interpretare (aspect menționat în cauze precum *Oude Luttikhuis* și alții, C-399/93, Rec., punctul 23, *Comisia/Spania*, C-83/99, punctul 19, *Comisia/Țările de Jos*, C-41/09, punctul 58).

De asemenea, menționăm că prevederile inițiativei legislative implică o influență negativă asupra veniturilor din TVA estimată la -0,1 miliarde lei, respectiv 0,01% în PIB pentru anul 2018.

În acest sens, semnalăm faptul că inițiativa legislativă nu respectă prevederile art. 21 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, conform căreia „în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

Livrările de lemn de foc nu se încadrează nici în categoria operațiunilor prevăzute în Anexa III la *Directiva 2006/112/CE*, nici în a celor prevăzute la art. 102 din *Directiva 2006/112/CE*, astfel că aplicarea unei cote reduse a TVA pentru livrările de lemn de foc către persoanele fizice ar însemna o încălcare a acquis-ului comunitar în domeniul TVA și ar conduce la declanșarea de către Comisia Europeană a procedurii de infringement.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Mihai TUDOSE**  
**PRIM-MINISTRU**

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului